

中共益阳市委组织部

关于市政协六届二次会议 1214 号 提案的答复

蒋帆委员：

您提出的《关于全市绩效评估对重点工作差异化考核的建议》提案已由市委督查室转来我部。部领导非常重视，何俊峰部长专门做出批示，责成绩效一科、绩效二科对您所提的提案认真研究落实。根据部领导的批示及您的建议，结合我市绩效评估改革精神和近期我们推进开展的工作，就您提出的提案答复如下：

一、组建完善工作机构，学习考察先进地区做法

根据市委市政府决策，今年3月，市绩效办从市人社局转隶至市委组织部，组建成立了绩效一科、二科，为深化绩效评估管理改革提供了坚实的组织保障。为做好新形势下的绩效评估管理工作，市绩效办迅速组织学习考察小组，前往绩效工作在全国处于先进行列的南宁、杭州和长沙实地考察，就绩效考核的政策制定、执行情况及实际成效等进行了分析和研究，为全市绩效评估管理改革工作奠定了较好基础。

二、认真对标省定方案，准确把握绩效改革方向

为切实增强绩效改革导向性、针对性，充分发挥绩效考核“指

挥棒”作用，我们加强了与省委改革办、省绩效办的沟通联系，严格对标省定方案。针对以往绩效考核“统筹力度不够、评估范围过广、评估方法欠科学、结果运用比较简单”等突出问题，有针对性进行了改革。改革的主要内容：一是在考核依据上，以“三个突出”为统领（即突出了党的十九大精神和党中央重大决策部署、突出了省、市党代会创新引领开放崛起的发展战略、突出了2018年重点工作的落地落实）；二是在绩效目标设置上，实行“考少考精考重点”，设置高质量发展、“三大攻坚战”、党的建设、社会稳定和安全生产等4个一级指标，实行百分制考核；三是在评估结果运用上，明确了“绩效改进、绩效奖励、绩效问责”3种方式，将考评结果真正与干部评先评优、绩效奖金、行政问效（问责）“三挂钩”。

三、加强制度体系建设，切实理顺绩效管理体制

在充分借鉴整合外地成功经验做法，广泛收集听取各区县（市）、园区、市直单位建议的基础上，市绩效办起草了全市绩效评估管理“一办法三细则一指导意见”系列制度（附件1~3），进一步反复征求各方面意见进行修改完善，并经市委常委会审定，形成了我市绩效评估管理总体方案。下一步我们将继续深化制度体系建设，研究出台“日常管理操作细则”、“专项考核操作细则”和“年终综合考核操作细则”等配套制度，切实规范全市绩效工作的日常管理、专项考核和年终综合考核，确保全市绩效管理工作科学合理、按部就班、有条不紊的推进。

四、合理制定绩效目标，突出差异化强化针对性

历年绩效考核注重经济总量横向比较，没有兼顾区域发展基础不平衡的影响，导致基础差、总量小的一些地区和单位永远难以脱离后进位置，而总量大的地区和单位，始终排位靠前。好的没有压力，差的没有动力。因此在 2018 年绩效目标的设置上，我们既考增量，也考增速，让经济社会发展相对落后的单位，奋勇争先，通过自身努力，也有机会跻身优秀行列，充分调动全市各地各单位工作的积极性。一是统筹绩效目标制定，由市绩效办组织全市各级各部门年度绩效目标的申报工作，并组织市委办、市政府办相关人员进行集中会审、集体把关，严格确保绩效目标标准的一致。二是对区县（市），综合考量各区县（市）经济总量、社会发展水平及产业优势不一样的原因，对区县（市）绩效目标进行差异化设计，针对性地分解下达各项工作任务。主要依据专项职能部门确定的工作任务、近三年的平均水平、市委市政府重点工作分解等原则来确定，通过设置差异化绩效目标来平衡各区县（市）先天的发展优劣势（区县（市）差异化绩效目标见附件 4）。三是对市直部门，按照同质化考核设想，参照省定方案合理分类，对市直单位根据工作性质分为党群类、经济发展类、社会工作类等八个类别进行考评，各类别内部进行比较排位。

五、积极改进考评方式，努力减轻迎考负担

一是聚焦中心工作进行考核。主要围绕中央部署的“三大攻坚战”和市委、市政府提出的“五大战略”以及“五先五市”建设要求来考评，聚焦中心，精简指标，如对区县（市）考核仅设置 4 大项 29 小项绩效目标。二是从严控制专项绩效考核。专项考核

由市绩效办牵头统筹协调，由职能部门分头组织实施，不打乱仗，避免交叉考核、重复考核、扎堆考核。三是把功夫用在平常。关注平常，关注过程，动态跟踪，整合日常管理资源，充分利用各数据采集单位的督查、巡视巡察、审计成果。四是改进年终考核方式。年终考核由市绩效办统一组织实施，统一指挥，求简求实，注重绩效目标完成的质量和效果，不以台账定优劣。五是取消了主观评估。对标省绩效改革方案，取消了指评估以外的公众评估、内部评估，不搞民意调查、互相打分，只考核客观的完成情况。

六、注重强化结果运用，激励干部干事创业

全面科学运用绩效评估管理结果，从考事入手，最终落实到考人上，实现考人考事相结合，有奖有罚、奖惩适当。一是与干部评先评优挂钩。对排位靠前的单位给予更多的评先评优指标，对排位靠后的单位减少一定比例的评先评优指标。二是与干部绩效奖金挂钩。对排位靠前的单位干职工年度绩效奖励在平均水平基础上上浮一定比例发放，对排位靠后的单位干职工则下浮一定比例发放或不予发放。三是与行政问效（问责）挂钩。对绩效评估管理结果优异或进步幅度大的单位给予综合奖励或进步奖励，对绩效评估管理结果处于末位水平的单位责任人则采取约谈、诫勉谈话或调整岗位等惩罚措施。

总之，市绩效办立足实践集思广益，注重吸收先进经验，注重吸纳各方建议，注重上级要求与我市实际的统一，从管理体制、目标制定、考核方式和结果运用等各方面做好制度设计，力求我

市绩效评估管理科学合理、公平公正。

衷心感谢您对我市绩效评估管理工作的诚恳建言，也衷心感谢您对组织工作的关心与支持。

附件：

- 1.《益阳市绩效评估管理办法（试行）》；
- 2.《益阳市区县（市）及党政领导班子、党政主要领导绩效评估管理实施细则》；
- 3.《益阳市全员绩效考评指导意见》；
- 4.2018年区县（市）重点工作绩效目标。

中共益阳市委组织部

2018年6月29日

组织部

(联系人:赵远帆,绩效二科副科长, 18707370319)